



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI
KRAJOWO
PANEL PODNIE
SKRZYTO
NUMER
ZNAK

2012-01-23

U. Horwich

85/2012

UCHWAŁA Nr 17/52/2012

z dnia 20 stycznia 2012 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2012 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2012 rok – działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt **przy uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 148/2011 Burmistrza Błażowej z dnia 15 listopada 2011 r. w sprawie projektu Uchwały Budżetowej na rok 2012 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa. Projekt uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2012 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi stanowi załącznik do zarządzenia.

Szczegółowość projektu budżetu przedłożonego przez Burmistrza Błażowej, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne określono w uchwale Nr XLVII/307/10 Rady Miejskiej w Błażowej z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2012 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi spełnia powyższe wymogi.

Przedłożony projekt może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Miejską w Błażowej uchwały budżetowej na 2012 r. **po uprzednim wprowadzeniu następujących zmian:**

1. Uchwała budżetowa z zaplanowanym deficytem w kwocie 1.041.990,70 zł, pokrytym przychodami z zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.041.990,70 zł może być podjęta pod warunkiem opracowania i uchwalenia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku z niezachowaniem w 2014 r. maksymalnego wskaźnika, określającego dopuszczalny poziom zadłużania się jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 243 cytowanej ustawy.
2. Dochody majątkowe w kwocie 200.000 zł ujęte w tabeli dotyczącej dochodów w 700-70005 należy ująć w § 0770 Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości (jeśli dotyczą dochodów pochodzących ze sprzedaży nieruchomości), bądź też w § 0870 Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych (jeżeli dotyczą dochodów ze sprzedaży składników majątkowych będących rzeczami ruchomymi).
3. Wydatek na Izbę Wyrzeźwien dla Gminy Miasto Rzeszów ujęty w 851-85158-2310 w kwocie 5.000 zł możliwy jest do zaplanowania po podjęciu przez organ stanowiący uchwały w sprawie zawarcia porozumienia, zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt. 4 ustawy o finansach publicznych. W razie niepodjęcia stosownej uchwały, wydatek powyższy należy wyeliminować z budżetu na 2012 r.
4. Wydatek na pomoc finansową dla Powiatu Rzeszowskiego ujęty w 600-60014-6300 w kwocie 50.000 zł możliwy jest do zaplanowania po podjęciu przez organ stanowiący odrębnej uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej, zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt. 5 ustawy o finansach publicznych. W razie niepodjęcia stosownej uchwały, wydatek powyższy należy wyeliminować z budżetu na 2012 r.
5. W § 5 uchwały skorygować należy łączną kwotę dotacji udzielanych z budżetu Gminy: jest 1.073.836 zł, zgodnie z zapisami tabeli dotyczącej wydatków winno być 1.094.936 zł.
6. Zapis § 8 ust. 1 lit. b) uchwały, w którym określono limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.041.990,70 zł, uzupełnić należy o zapis „pożyczek”, w związku z tym, że jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano w § 4 ust. 1 przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek.
7. Zapis § 9 pkt. 1 uchwały, dotyczący upoważnienia udzielonego Burmistrzowi Błazowej do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, uzupełnić należy o słowo „bieżących”, tak by upoważnienie powyższe było zgodne z przepisami art. 258 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 257 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych.
8. W załączniku Nr 1 Dotacje udzielone z budżetu gminy podmiotom należącym i nie-należącym do sektora finansów publicznych, wprowadzić należy następujące zmiany:
 - 1) Zapisy uzupełnić należy o dotację celową dla jednostki sektora finansów publicznych w kwocie 30.900 zł zaplanowaną w 801-80104-2310.
 - 2) Skorygować błędy rachunkowe w sumowaniu dotacji podmiotowych.
 - 3) Zapis „w trybie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej” dotyczący zaplanowanej w 852-85228 dotacji celowej w kwocie 185.000 zł na zadania w zakresie świadczenia usług opiekuńczych poprzez pomoc osobom starszym chorym i niepełnosprawnym dla mieszkańców Gminy Błazowa, zastąpić należy zapisem „w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

W myśl art. 25 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.) do zlecania zadań z zakresu pomocy społecznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536).

- 4) Zapis „w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.” dotyczący dotacji celowej na zadania z zakresu sportu, zaplanowanej w 926-92605-2820 w kwocie 85.000 zł na zadania dotyczące finansowania form aktywności poprzez szkolenia sportowe dzieci i młodzieży, organizowanie imprez sportowych dla mieszkańców Gminy, współuczestnictwo w rozgrywkach sportowych, zastąpić należy zapisem „w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” (przywołano jedynie datę uchwalenia ustawy).
9. W tabelach Nr 1 i 2 po stronie dochodów i wydatków w 900-90020 zaplanowano środki z opłat produktowych w kwocie 2.000 zł.
Zgodnie z przepisem art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r., Nr 90, poz. 6072 ze zm.) środki pochodzące z opłat produktowych za opakowania, powiększone o przychody z oprocentowania, przekazywane są wojewódzkiemu funduszowi ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a następnie gminom, proporcjonalnie do ilości odpadów opakowaniowych przekazanych do odzysku i recyklingu, wykazanych w sprawozdaniach, o których mowa w art. 35 ust. 1 i 4 ustawy.
W związku z uchyceniem art. 29 ust. 5 przez art. 5 pkt. 2 lit. b) ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych ustaw (Dz. U. Nr 215, poz. 1664) dochody te nie muszą być przeznaczane na ściśle określone wydatki.
10. Rozważyć należy zasadność zaplanowania wydatków na placówki wsparcia dziennego (rozdział 85203).
Zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887) placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta.
11. Rozważyć należy zasadność zaplanowania wydatków na rodziny zastępcze (rozdział 85204).
Zgodnie z art. 176 pkt. 5 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.
12. Rozważyć należy zasadność zaplanowania wydatków na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (rozdział 85205).
Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
13. W tabeli dotyczącej wydatków budżetu oraz w załączniku Nr 1 Dotacje udzielone z budżetu gminy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych, skorygować należy kwotę wydatku bieżącego w wysokości 14.036 zł zaplanowanego w 010-01030-2850, z przeznaczeniem na wpłatę na rzecz Izby Rolniczej. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 927 ze zm.) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na

obszarze działania izby, w związku z tym minimalna wysokość wydatku winna wynosić 14.304 zł.

14. Zaplanować należy wydatki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli emerytów i rencistów, w myśl art. 53 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674 ze zm.). Z zapisów projektu uchwały budżetowej ani uzasadnienia nie wynika, czy zostały one zaplanowane.
15. Zaplanować należy wydatki bieżące (900-90095) na transport i utylizację padłych sztuk bezdomnych zwierząt, stosownie do art. 3 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r., Nr 236, poz. 2008 ze zm.). Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy powyższe wydatki zostały zaplanowane.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że z uzasadnienia do projektu wydatków budżetu Gminy Białowa na 2012 rok, dotyczącego wydatków na kwotę 10.000 zł w dziale 750 Administracja publiczna rozdziale 75075 Promocja jednostek samorządu terytorialnego nie wynika, jakiego rodzaju wydatki zaplanowano, co uniemożliwia ocenę prawidłowości ich planowania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz całokształt materiałów przedłożonych przez Burmistrza Białowej, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosińska - Cwynar

Otrzymują:

1. Burmistrz Białowej
2. Aa